

Ustalenia z posiedzenia Rady Technicznej EOTA, które odbyło się w dniach 31 maja i 1 czerwca 2007 r. w Antwerpii

W obradach Rady Technicznej Europejskiej Organizacji ds. Aprobatach Technicznych - EOTA, które w dniach 31 maja i 1 czerwca 2007 r. odbywały się w Antwerpii po raz pierwszy uczestniczyli: E. Lahoz z IETcc, który zatąpił A. Blazqueza, oraz H. Thiemans, który towarzyszył p. Bengtssonowi (SITAC). W obradach, które prowadziła jako nowa przewodnicząca prowadziła autorka uczestniczył także po raz pierwszy p. Brillard jako reprezentant CEPMC.

Załączony porządek obrad został przyjęty po akceptacji wniosku o rozpatrzenie w pierwszym dniu obrad p. 7.2.2 (projekt dokumentu CUAP 01.06/08 przygotowanego przez IETcc, dot. wyrobów do oznakowania dróg). Bez uwag zatwierdzono protokół z 57 posiedzenia Rady Technicznej EOTA, które odbyło się 6 i 7 lutego 2007 r. w Brukseli.

Sekretarz Generalny EOTA przedstawił stan realizacji zadań wynikających z ustaleń podjętych przez Radę Techniczną w lutym br., adresowanych do różnych jednostek aprobujących, poszczególnych ekspertów, przewodniczącego Rady Technicznej i Sekretarza Generalnego. Odnotowano wykonanie większości zadań, postęp w wykonaniu niektórych z nich umożliwił przedłożenie uzyskanych rozwiązań do rozpatrzenia w trakcie bieżących obrad EOTA.

Zgodnie z przyjętym porządkiem obrad rozpatrzono następnie sprawy związane z określeniem stanu prac nad wszystkimi wnioskami o dzielenie Europejskich Aprobatach Technicznych, które wpłynęły do jednostek aprobujących. Podstawowym dokumentem jest główna lista wniosków – Masterlist, która od samego początku istnienia EOTA jest sukcesywnie uzupełniana o kolejne wnioski.

Masterlist stanowi listę wyrobów, dla których Komisja Europejska, w konsultacji z Państwami Członkowskimi w ramach Stałego Komitetu Budownictwa, uzgodniła możliwość harmonizacji na podstawie Europejskich Aprobatach Technicznych, wydawanych na podstawie Wytycznych lub procedury przewidzianej w art. 9 ust. 2 dyrektywy. Przebieg działań dotyczących każdego wniosku jest odnotowywany w prowadzonych przez EOTA bazie danych obejmującej:

- Postęp prac nad Wytycznymi,
- Postęp prac nad opracowywaniem dokumentów CUAP,
- Wydane na ich podstawie dokumenty Europejskich Aprobatach Technicznych.

Dane przedstawione na ostatnim posiedzeniu Rady Technicznej jednoznacznie wskazują, że Komisja Europejska stosunkowo szybko udziela obecnie zgody na opracowanie Europejskich Aprobatach Technicznych bez Wytycznych, według procedury opisanej w art. 9, ust. 2 dyrektywy 89/106/EWG. Dzięki temu znacznemu skróceniu uległa lista wniosków pozostawionych bez rozstrzygnięcia, która zawiera tylko kilka pozycji wymagających uściślenia stanowisk CEN lub Państw Członkowskich. Takie przyspieszenie działania ze strony Komisji wymaga odpowiednio sprawnych działań po stronie jednostek aprobujących EOTA, aby zapewnić możliwość sprawnego wprowadzania na rynek innowacyjnych wyrobów z oznakowaniem CE.

Rozpatrując kwestie o charakterze ogólnym związane z procedurami opracowywania dokumentów CUAP oraz udzielaniem Europejskich Aprobatach Technicznych członkowie Rady Technicznej dyskutowali dwie powiązane ze sobą kwestie:

- Skutki ograniczonej dostępności dokumentów CUAP, publikowanych tylko na zastrzeżonej stronie EOTA,
- Konieczność zachowania poufności dokumentów znajdujących się w stadium projektu opiniowanego przez jednostki EOTA (projektów CUAP, projektów ETA, raportów z oceny).

Wszyscy członkowie Rady Technicznej byli zdania, że wskazane przez producenta, zastrzeżone informacje dotyczące wyrobu muszą być traktowane w sposób zapewniający zachowanie poufności. Za szczególnie istotne uznano kwestie poufnego traktowania projektów dokumentów EOTA

na etapie ich opiniowania przez wszystkie jednostki aprobowane. Rada Techniczna zaproponowała Komisji Wykonawczej aby ta zdecydowała o zobowiązaniu wszystkich, którzy w trakcie procedury aprobowanej lub innych prac EOTA uzyskują dostęp do istotnych z punktu widzenia producenta danych, do ich poufnego traktowania. Uznano, że minimalnym warunkiem służącym wykazaniu należytej staranności jednostek aprobowanych w tym względzie mogłoby być pisemne zobowiązanie do zachowania poufności danych, składane przez wszystkich ekspertów wewnętrznych i zewnętrznych danej jednostki aprobowanej.

Ograniczona dostępność zatwierdzonych dokumentów CUAP wynikająca z dotychczasowych postanowień Regulaminu Wewnętrznego EOTA budziła pewne zastrzeżenia wobec konieczności prezentowania ich ustaleń producentom zainteresowanym uzyskaniem kolejnej Europejskiej Aprobaty Technicznej w obszarze wyrobów objętych danym istniejącym dokumentem.

Zdaniem Rady Technicznej kwestie poufności zastrzeżonych przez producenta danych i projektów dokumentów EOTA oraz zasady dotyczące powszechnej lub ograniczonej dostępności zatwierdzonych dokumentów powinny być przedmiotem objaśnień adresowanych do użytkowników publicznej strony internetowej EOTA.

W trakcie obrad związanych z pracami Grup Roboczych nad Wytycznymi lub ich nowelizacją Rada Techniczna jednogłośnie zdecydowała o zatwierdzeniu:

- Wytycznych dot. Zestawów do izolacji dachów odwróconych, Część 2: Izolacje z wykończeniem ochronnym
- Nowelizacji Wytycznych ETAG 001 dot. Kotew do stosowania w betonie, Część 5: Kotwy wklejane wraz ze związanym z nimi Raportem Technicznym
- Nowelizacji Wytycznych ETAG 006 dot. Mechanicznie mocowanych wyrobów wodochronnych do pokryć dachowych.

Rada Techniczna zdecydowała też jednogłośnie o zatwierdzeniu wspólnych metod badań objętych następującymi Raportami Technicznymi:

- EOTA TR 029 „Projektowanie kotew wklejanych”
- EOTA TR 027 „Metoda badania zapraw zawierających lekkie wypełniacze i wypełniacze izolacyjne – Określanie wytrzymałości na ściskanie”.

Nie było możliwe przyjęcie dokumentu projektu Wytycznych dot. wyrobów do izolacji wodochronnej mostów stosowanych w postaci płynnej, wobec braku zgody Danii, której przedstawiciel stwierdził, że przedłożona do akceptacji wersja Wytycznych prowadzi do wykluczenia z rynku wyrobów stosowanych obecnie w Danii, wobec przyjęcia tylko jednego poziomu wymagań związanych ze zdolnością wyrobów do wypełniania rys. Projekt wymaga więc albo zmian w określeniu zakresu wyrobów nim objętych lub wprowadzenia dwóch poziomów wymagań (klas wyrobów).

W trakcie obrad Rady Technicznej zatwierdzono przedstawione przez odpowiednie Grupy Robocze programy działania dotyczące nowelizacji Wytycznych, które mają być przedmiotem prac EOTA w ramach Porozumienia Ramowego z Komisją na rok 2007. Programy te obejmują:

- Zmiany do ETAG 001 „Kotwy metalowe do stosowania w betonie”
- Zmiany do ETAG 007 „Zestawy budynków o konstrukcji szkieletowej z drewna”
- Zmiany do ETAG 015 „Trójwymiarowe łączniki do konstrukcji drewnianych”
- Zmiany do ETAG 018 Część 2: „Wyroby do zabezpieczeń ogniowych”.

Zdecydowano, że prace nad nowelizacją ETAG 008 „Zestawy schodów prefabrykowanych” prowadzone będą pod kierownictwem nowego przewodniczącego z DIBt a przyjęcie programu działań wymagać będzie uzgodnień w ramach Grupy Roboczej. Program prac nad nowelizacją ETAG 012 „Zestawy budynków z bali” będzie przedstawiony Komisji w ramach porozumienia dotyczącego działań EOTA w roku 2008.

W części obrad Rady Technicznej dotyczącej stanu prac nad dokumentami CUAP przedstawiono raport stanowiący podsumowanie informacji uzyskanych z jednostek aprobujących EOTA.

Wskazano, że w pewnej liczbie przypadków jednostki aprobujące nie mogą rozpocząć prac nad projektem dokumentu CUAP ze względu na brak zaangażowania ze strony producenta. Oczekiwanie na decyzje lub wyjaśnienia wnioskodawcy powodują także, że w kilku przypadkach nie ma możliwości kontynuowania podjętych już prac. W kilkunastu przypadkach dokumenty CUAP są na etapie finalnym, w ponad 20 przypadkach projekty CUAP zapowiadane są przed kolejnym posiedzeniem Rady Technicznej EOTA zaplanowanym na październik 2007 r. Ponad 20 wyrobów objęto pierwszym etapem prac zmierzających do przygotowania pierwszego projektu dokumentu CUAP.

Rada Techniczna zdecydowała jednogłośnie o zatwierdzeniu dokumentu CUAP 04.02/17 „Zestawy do izolacji cieplnej dachów przeznaczone do montażu in situ”. Rada została także poinformowana o zatwierdzonych w drodze konsultacji pisemnych kolejnych 7 dokumentach CUAP.

Nie było możliwe przyjęcie dokumenty CUAP dotyczącego wyrobów do znakowania dróg wobec zgłoszonego zastrzeżenia ze strony Cypru, że przyjęte warunki badań eksploatacyjnych nie uwzględniają wymagań klimatu tego państwa, w którym drogowe badania eksploatacyjne należy wykonywać w znacznie wyższej temperaturze otoczenia niż przewidziano w projekcie CUAP. N przeszkodzię przyjęciu tego dokumentu stał również brak ostatecznego stanowiska instytutu – rzecznika Wielkiej Brytanii.

Kwestie związane z brakiem możliwości przyjęcia dokumentu CUAP przedstawiono do wiadomości Komisji Wykonawczej w oficjalnym sprawozdaniu z prac technicznych.

W ramach rozpatrywanych kwestii o charakterze ogólnym Rada Techniczna najwięcej czasu poświęciła problemom:

- nowelizacji Regulaminu Wewnętrznego EOTA, którego projekt na zlecenie Komisji Wykonawczej przygotowali poprzedni Przewodniczący Rady Technicznej i Sekretarz Generalny EOTA
- kwestii praktycznych wynikających z ustaleń przyjętych w trakcie posiedzenia Stałego Komitetu Budownictwa w dniach 19 i 20 kwietnia 2007 r.

Projekt nowego Regulaminu Wewnętrznego był przedmiotem wymiany poglądów w kwestiach dotyczących potrzeby zapisów zwiększających przejrzystość zasad i zobowiązań dotyczących zachowania poufności informacji uzyskiwanych w trakcie prac EOTA oraz pewnych uściśleń proceduralnych. Wprowadzenie odpowiednich uzupełnień i poprawek powierzono Y. Lemoigne aby mogły być przedstawione podczas obrad Komisji Wykonawczej EOTA.

Szczególnie wyczerpująco dyskutowano kwestie wynikające z ustaleń ostatniego posiedzenia Stałego Komitetu Budownictwa, szczególnie wobec faktu, że brak okresu przejściowego dla Wytucznych EOTA może implikować nieobowiązkowy charakter oznakowania CE wyrobów nimi objętych.

Przedstawiciele producentów, uczestniczący w pracach Rady Technicznej EOTA wyrażali pogląd, że taka zmiana może przyczynić się do wzrostu nieuczciwej konkurencji pomiędzy producentami.

Dokonano wstępnego rozeznania sytuacji w poszczególnych Państwach Członkowskich, z którego wynikało, że funkcjonują równolegle trzy główne modele regulacji:

- obowiązkowe oznakowanie CE wraz z okresem przejściowym Wytycznych wskazywanym w krajowych przepisach,
- brak okresów przejściowych w krajowych przepisach i równoległe stosowanie oznakowania CE z oznakowaniem krajowym, będącym wynikiem oceny wyrobów wg krajowych kryteriów,
- brak okresów przejściowych i wybór oznakowania CE lub krajowych znaków, przy czym dokumenty krajowe wydawane są na podstawie identycznych kryteriów jak zawarte w Wytycznych EOTA.

Rada Techniczna zatwierdziła zmianę przewodniczącego Grupy Roboczej „Zestawy do ochrony przed obrywami skalnymi” oraz zmianę przewodniczącego Grupy Ekspertów EOTA ds. Obciążeń sejsmicznych (PT 10).

Zdecydowano o przyznaniu statusu obserwatora w pracach Grupy Ekspertów ds. Ogniwych (PT 4) Europejskiemu Stowarzyszeniu Aluminium (EAA) a w pracach Grupy Ekspertów ds. Substancji Niebezpiecznych – Europejskiej Federacji ds. Chemikaliów Budowlanych.

Kilka nowych jednostek aprobujących EOTA wyraziło zainteresowanie udziałem w pracach nowo powołanej Grupy Ekspertów ds. Akustyki, której zadaniem ma być rozstrzygnięcie problemów związanych z oceną akustyczną różnych grup wyrobów. Pierwsze zdanie dotyczyć ma kwestii doboru parametrów akustycznych wyrobów istotnych z punktu widzenia izolacyjności od dźwięków uderzeniowych w kontekście CUAP 12.01/17 dot. wyrobów podłogowych z korka.

Na zakończenie obrad ustalono, że kolejne posiedzenia Rady Technicznej odbędą się w dniach 3 i 4 października 2007 r. oraz 6 i 7 lutego 2008 r.